

---

# Notat

---

**Til** Kommunestyret

Deres ref. : /  
Vår ref. : 09/1333-9  
Dokumentnr. : 18451/09  
Saksbehandler : Odd Hellum  
Arkivkode : A10  
Dato : 06.10.2009  
Gradering :

**Fra** Politisk sekretær Odd Hellum

**Sak** NORDLI BARNEHAGE - ORDFØRERS  
ROLLE - SAKSBEHANDLINGSFEIL?

## NORDLI BARNEHAGE - ORDFØRERS ROLLE - SAKSBEHANDLINGSFEIL?

Ordfører vil, etter at den ordinære saklisten i kommunestyrets møte 07.10.2009, gi en redegjørelse for bl.a. ordførers oppfølging av kulturutvalgets (K/Us) vedtak i forbindelse med Blaker og Sørums historielags henvendelse om bevaring/overtagelse av hele, eller deler av bygningen på Nordli barnehage.

I lokalavisene har det de siste ukene vært mange innlegg og reportasjer om Nordli barnehage og rivingen av denne.

I enkelte innlegg, og i e-post til ordfører, hevdes det fra enkeltmedlemmer i Sørums kommunestyre at det er begått saksbehandlingsfeil i denne saken:

*"Vi mener det er grunnlag for å anta at det er begått saksbehandlingsfeil når ordføreren ikke har gjennomført de forhandlinger som et enstemming kulturutvalg har anmodet om.*

*Vi henviser til følgende paragrafer:*

*- Kommune-lovens § 23.2: "Administrasjonssjefen skal påse at de saker som legges fram for folkevalgte organer, er forsvarlig utredet ..."*

*- Forvaltningsloven § 37 "Forvaltningsorganet skal påse at saken er så godt opplyst som mulig før vedtak treffes."*

*Ut fra vårt synspunkt er ikke saken forsvalig utredet, og det er her gjort en saksbehandlingsfeil av rådmannen."*

### Litt historikk:

#### **Kommunestyresak 80/08:**

Sørums kommunestyre fattet i møte 26.11.2008 i sak 80/08 "Forprosjekt Nordli barnehage" følgende vedtak, etter forslag framsatt i økonomi- og administrasjonsutvalget:

1. Hovedbygningen på Nordli rives for å bygge en ny barnehage med plass for inntil 120 barn.

2. Det bygges en ny bygning med en utvendig fasade som er lik dagens hovedbygning.
3. Denne innredes slik at de to første etasjene inneholder barnehageareal, og loftsetasjen inneholder kontor, arbeidsplasser og møterom. Loftsetasjen kan utstyres med karnapper og takvinduer for at arbeidsplassene skal ha tilstrekkelig dagslys.
4. Det nye bygget skal oppvarmes med vannbåren varme og inneholde en sentral som også gir muligheter for alternative energikilder.
5. Dersom den nye bygningen ikke har tilstrekkelig areal for nye Nordli barnehage, føres det opp et tilleggsbygg i direkte tilknytning til hovedbygget.
6. Det startes et nytt forprosjekt. Finansiering av Nordli barnehage fremmes som egen sak når nytt forprosjekt foreligger.

(Fra rådmannen forelå slik innstilling i denne saken:

1. Hovedbygningen på Nordli rives, og det bygges et nytt identisk bygg.
2. Det bygges en ny bygning i tilknytning til hovedbygningen med redusert areal i forhold til tegninger i forprosjektet.
3. Det startes et nytt forprosjekt. Finansiering av Nordli barnehage fremmes som egen sak når nytt forprosjekt foreligger.)

### **Kommunestyresak 30/09:**

Sørum kommunestyre fattet i møte 29.04.2009 i sak 30/09 ”Reguleringsplan for Nordli barnehage” følgende vedtak, etter tilleggsforslag framsatt i kommunestyrets møte:

”Forslag til reguleringsplan med bestemmelser, datert 13.02.08, sist revidert 30.01.09, for Nordli barnehage vedtas.

Reguleringsplan for for gang-/sykkelveg langs rv 171, vedtatt 9.2.2000, oppheves der det er overlapp med planforslaget for Nordli barnehage.

Vedtaket fattes med hjemmel i plan- og bygningslovens § 27-2.

### **3.1 Om bebyggelsen**

I område regulert til byggeområder allmenntilgjengelig formål – barnehage tillates oppført bygg for barnehage med tilhørende bygg for lager, utstyr og plass for avfallsbeholdere.

Eksisterende bygning kan rives og erstattes med nytt bygg. Det tillates at det nye bygget oppføres med takvinduer og takoppløft og arker slik at loftet kan benyttes til kontor og lignende.

Annen ny bebyggelse skal i form, takvinkel, materialbruk og fasadebehandling (bl.a. farge) ha et enhetlig preg. Kravene gjelder også uthus, gjerder, innbygging av avfallsbeholdere, støyskjermer m.v.

Det gis tillatelse til at nytt bygg/tilbygg til barnehage bygges i direkte tilknytning til erstatning av hovedbygningen.”

(Fra rådmannen forelå slik innstilling i denne saken:

Forslag til reguleringsplan med bestemmelser, datert 13.02.08, sist revidert 30.01.09, for Nordli barnehage vedtas.

Reguleringsplan for for gang-/sykkelveg langs rv 171, vedtatt 9.2.2000, oppheves der det er overlapp med planforslaget for Nordli barnehage.

Vedtaket fattes med hjemmel i plan- og bygningslovens § 27-2.)

### **Kommunestyresak 31/09:**

Sørum kommunestyre fattet i møte 29.04.2009 i sak 31/09 "Forprosjekt II Nordli barnehage" følgende vedtak, etter forslag framsatt i økonomi- og administrasjonsutvalget:

"Reguleringsbestemmelsene i foreslåtte reguleringsplan for Nordli barnehage endres. Nordli barnehage realiseres i henhold til forprosjektet innenfor kostnadsrammen som ligger i prosjektet."

(Fra rådmannen forelå slik innstilling i denne saken:

1. Forprosjektet løser ikke kommunestyrets vedtak innenfor bestemmelser i forslag til reguleringsplan for Nordli barnehage.
2. Forprosjektet stoppes, og nytt forprosjekt som ivaretar reguleringsplan for Nordli igangsettes.
3. Finansiering av barnehagen fremmes som egen sak når nytt forprosjekt foreligger.
4. Arbeidet med utbedring av adkomstveg igangsettes innenfor en kostnadsramme på kr 2 500 000 som lånefinansieres av Sørum kommunalteknikk KF.)

### **Kulturutvalgsak 34/09:**

Kulturutvalget fattet i møte 15.09.2009 i sak 34/09 "Blaker og Sørum historiske samlinger" følgende vedtak:

Blaker og Sørum Historiske Samlinger

1. Kulturutvalget i Sørum er positive til henvendelsen fra Blaker og Sørum Historielag om bevaring av deler eller hele bygningen Nordli. Samtidig er Kulturutvalget klar over kommunestyrets vedtak om regulering, rivning og bygging av barnehage på Nordli. Kulturutvalget er også informert om at anbudsprosessen er inne i en avsluttende fase og at det må tas hensyn til de føringer som ligger der.
2. Historielagets anmodning kan imøtekommes under følgende forutsetninger;
  - Rivningsarbeidet må utføres under betryggende sikkerhetsmessige forhold
  - Prosessen må skje uten forsinkelse for oppføring av barnehage
  - Arbeidet må utføres på Historielagets regning, uten kostnader for kommunen
  - Vølneberg Vel må være inneforstått og enige i Historielagets ideer og de konsekvenser dette måtte ha.
3. Kulturutvalget i Sørum ber ordføreren i samarbeid med Sørum kommunale Eiendomsforetak KF om å kontakte Blaker og Sørum Historielag for å få fremforhandlet en eventuell avtale om vedtakets punkt 2.

Når det gjelder etablering av Blaker og Sørum Historiske samlinger, vurderes dette i forbindelse med handlingsplan 2011-2015 som vedtas i juni 2010.

(Saken var lagt fram uten innstilling fra administrasjonen.)

### **Vurdering av hevdet saksbehandlingsfeil:**

Innledningsvis: Vedtaket om riving av bygningen Nordli barnehage står ved lag, det er ikke fattet motstridende vedtak etter kommunestyrets vedtak i saken.

Vi vil her se litt nærmere på det som hevdes at "*det er grunnlag for å anta at det er begått saksbehandlingsfeil når ordføreren ikke har gjennomført de forhandlinger som et enstemming kulturutvalg har anmodet om.*"

Kommunelovens bestemmelser om ansvar for forsvarlig utredning finner man i § 23 nr. 2:  
*”Administrasjonssjefen skal påse at de saker som legges fram for folkevalgte organer, er forsvarlig utredet, og at vedtak blir iverksatt. ...”*

Rådmannen har altså et ansvar for:

1. Forsvarlig saksutredning.
2. At vedtak blir gjennomført.

Ordfører er ikke del av den kommunale administrasjon, og har heller intet ansvar for forsvarlig saksbehandling i saker som legges fram for folkevalgte organer.

Det er ikke framkommet momenter i avisinnlegg eller på annen måte som underbygger at de aktuelle sakene lider av saksbehandlingsfeil. Det bør nevnes, som det framgår i avsnittet ”Litt historikk”, at vedtakene i alle de nevnte sakene ble fattet etter forslag framsatt i møtet. Rådmannens innstilling var en annen.

I kulturutvalgets vedtak i sak 34/09 punkt 3 bes *”ordfører i samarbeid med Sørums kommunale Eiendomsforetak KF om å kontakte Blaker og Sørums Historielag for å få fremforhandlet en eventuell avtale om vedtakets punkt 2.”*

Hvorvidt ordfører har fulgt opp dette vedtaket fra kulturutvalget eller ikke, er for så vidt av underordnet interesse i det som hevdes om begått saksbehandlingsfeil. Dette vil vi begrunne med følgende:

1. Det er ikke framført momenter som tilsier at sakene som er lagt fram for folkevalgt organ ikke er forsvarlig utredet, dvs. at det eventuelt kan være begått en saksbehandlingsfeil.
2. Ordfører ble av kulturutvalget bedt om å kontakte Blaker og Sørums historielag for å få fremforhandlet en eventuell avtale. Hvis denne anmodningen eventuelt ikke er fulgt opp, er det ikke tale om en saksbehandlingsfeil, men i ytterste konsekvens en manglende gjennomføring av vedtak i folkevalgt organ.
3. Det er rådmannen som etter kommuneloven er gitt ansvar for å påse at vedtak blir gjennomført. Men i det foreliggende vedtaket var det ordfører som ble bedt om å foreta en handling, og rådmannen har ingen instruksjonsmyndighet over ordfører.
4. Det aktuelle vedtaket ble fattet i kulturutvalget. Det forholder seg imidlertid slik at heller ikke kulturutvalget har instruksjonsmyndighet over ordfører, det er det bare kommunestyret som har.

Vi håper denne vurderingen kan bidra til å kaste litt avklarende lys over det kommunestyret vil komme til å drøfte i sitt møte 07.10.2009.